

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319) w art. 16 ust. 4 pkt 1 upoważniła Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 powyższej ustawy), z uwzględnieniem Polskiej Klasyfikacji Działalności. Ponadto w ust. 5 cytowanego artykułu ustawodawca wskazał, iż Minister Finansów może określić w niniejszym rozporządzeniu klasyfikację wydatków o większej szczegółowości niż określona ust. 1 dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego.

Zgodnie z art. 241 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przepisy wykonawcze, wydane na podstawie uchylanej ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.), zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy w zakresie, w jakim nie pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy, nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2006 r.

Obecnie nie ma zatem możliwości nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, a istnieje wskazanie prawne do wydania nowego aktu prawnego regulującego powyższą materię. Projekt rozporządzenia stanowi zatem realizację upoważnienia ustawowego z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Przedkładane rozporządzenie zasadniczo odzwierciedla kształt obowiązujących do tej pory podziałek klasyfikacji budżetowej i oparty jest o aktualnie obowiązujące rozporządzenie (w oznaczeniu numeracji i nazewnictwie działów, rozdziałów i paragrafów), uwzględnia natomiast wyłącznie konieczne zmiany w zakresie dostosowania brzmienia podziałek klasyfikacji do obowiązujących przepisów prawnych w danej tematyce, nie kolidujące z odpowiednim ich ujęciem prezentowanym w ustawie budżetowej na rok 2006.

Wprowadzone zmiany wynikają głównie z:

- 1) konieczności zastąpienia nazwy rozdziału „01011 Stacja Chemiczno-Rolnicza” na „01011 Krajowa Stacja Chemiczno-Rolnicza” zgodnie z aktualną nazwą tej jednostki,
- 2) potrzeby wprowadzenia nowego rozdziału: „50006 Zadania Wspólnej Polityki Rolnej” w dziale „500 Handel” dla precyzyjnego ujmowania w tym dziale dochodów i wydatków związanych z finansowaniem zadań realizowanych w ramach Wspólnej Polityki Rolnej,
- 3) usunięcia rozdziału „60057 Krajowy Fundusz Drogowy” z uwagi na brak potrzeby odrębnej ewidencji utworzonego w BGK funduszu, który nie otrzymuje dotacji z budżetu państwa,
- 4) usunięcia rozdziału „75069 Rządowe Centrum Studiów Strategicznych” w związku z uchwaloną przez Sejm RP ustawą z dnia 17 lutego 2006 r. o likwidacji Rządowego Centrum Studiów Strategicznych,

- 5) konieczności wprowadzenia dwóch nowych rozdziałów: „75217 Służba Wywiadu Wojskowego” i „75218 Służba Kontrwywiadu Wojskowego” wobec prac nad ustawą o likwidacji Wojskowych Służb Informacyjnych oraz prac parlamentarnych nad projektami ustaw: o Służbie Wywiadu Wojskowego oraz Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, przepisy wprowadzające ustawę o Służbie Wywiadu Wojskowego oraz Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz ustawę o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego;
- 6) potrzeby wprowadzenia nowego rozdziału w dziale „753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne” dla ujmowania od 2007 roku wydatków na świadczenia dotychczas ujęte w planach finansowych Funduszu Ubezpieczeń Społecznych i Funduszu Emerytalno-Rentowego KRUS, które nie są świadczeniami przysługującymi z tytułu podlegania powszechnemu bądź rolniczemu systemowi ubezpieczenia społecznego (tzw. świadczenia poza ubezpieczeniowe) - w zakresie wyodrębnienia rozdziału „75313 Świadczenia finansowane z budżetu państwa zlecone do wypłaty Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych i Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
- 7) konieczności uwzględnienia postanowień ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 oraz z 2006 r. Nr 46, poz. 328); w zakresie usunięcia rozdziału 80304 Wyższe szkoły pożarnictwa, zmiany brzmienia rozdziałów: 80302, 80303 i 80309 oraz objaśnień do paragrafów 304 i 325;
- 8) umożliwienia prawidłowego klasyfikowania pojawiających się nowych źródeł dochodów oraz potrzeby porównywalności zakresu rozdziałów i paragrafów dochodowych i wydatkowych - w zakresie nowego brzmienia rozdziału 75705 i paragrafu dochodów, przychodów i środków: 808;
- 9) zapewnienia przejrzystości naliczania udziałów jednostek samorządu terytorialnego w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych oraz potrzebą jednolitego prezentowania danych z wykonania dochodów budżetu państwa; w zakresie wprowadzenia nowego rozdziału „75808 Rozliczenia wpływów z podatków od dochodów osiąganych z działalności gospodarczej prowadzonej na terenie specjalnych stref ekonomicznych w części podlegającej przekazaniu na rachunek Funduszu Strefowego” wraz z objaśnieniami i jednoczesnej likwidacji paragrafów dochodowych 018 i 019;
- 10) utworzenia Narodowego Funduszu Zdrowia i przejęcia praw i obowiązków kas chorych z dniem 1 kwietnia 2003 r. (zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 stycznia 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz. U. Nr 45, poz. 391, z późn. zm.)), którego następcą prawnym jest Fundusz, utworzony na podstawie ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.), która zastąpiła cytowaną powyżej ustawę z dniem 1 października 2004 r., w zakresie uchylecia rozdziału „85135 Kasy chorych”;

- 11) zaprzestania dofinansowania na rzecz zakładów dezynfekcji, dezynsekcji i deratyzacji, w zakresie uchylecia rozdziału „85145 Zakłady dezynfekcji, dezynsekcji i deratyzacji”;
- 12) zasady przejrzystości budżetu i finansów publicznych oraz wymogów sprawozdawczości budżetowej, w zakresie wprowadzenia paragrafu dochodów 234;
- 13) potrzeby przewidzenia zmian normatywnych dostosowanych do przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych m.in. w zakresie zmiany brzmienia paragrafu dochodów 089 i paragrafów wydatków: 271 i 630;
- 14) rezygnacji z paragrafów dochodów, przychodów i środków 849 i 852 od dnia 1 stycznia 2007 r., z zastosowaniem do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2007, bowiem dochody z tytułu otrzymanych z UE kwot specjalnych ryczałtowych na poprawę płynności oraz wpłaty do budżetu państwa z UE na dostosowanie granicy do Traktatu z Schengen były zapisane w Traktacie Akcesyjnym dla strony polskiej na okres 2004-2006;
- 15) potrzeby uwzględnienia klasyfikacji budżetowej środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego, w zakresie wprowadzenia paragrafu dochodów 854 oraz doprecyzowania objaśnień czwartych cyfr paragrafów dochodów 5 i 6;
- 16) konieczności wyodrębnienia paragrafu wydatków „261 Środki przekazane przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na finansowanie funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji” właściwego dla ujmowania wydatków, o których mowa w art. 54 pkt 2 ustawy z dnia 22 grudnia 2004 r. o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji, przeznaczonych wyłącznie na finansowanie funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji, w tym na prowadzenie Krajowego Rejestru Uprawnień do Emisji i realizację zadań Krajowego Administratora Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji oraz zadań dotyczących monitorowania wielkości emisji substancji objętych tym systemem;
- 17) zaleceń Międzyresortowego Zespołu do Spraw Realizacji Programu „Tanie Państwo”, w zakresie wydzielenia z ogólnych paragrafów klasyfikacji wydatków 421, 430 i 454 paragrafów szczegółowych wydatków oznaczonych: 436-440, 469, 470, 474 i 475, uzasadnionych zakresem realizowanego programu dla większej przejrzystości służącej prawidłowej kontroli dokonywanych wydatków w sektorze finansów publicznych;
- 18) potrzeb utworzenia paragrafu wydatków właściwego m.in. dla klasyfikowania dokonywanych zwrotów środków do Komisji Europejskiej związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach danego programu finansowanego ze środków bezzwrotnych pochodzących z Unii Europejskiej oraz w ramach programów i projektów finansowanych ze środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, nie wynikających z różnic kursowych, a np. z mniejszym niż zakładano w projekcie poziomem współfinansowania krajowego, wynikającym z zainwestowania pewnych rodzajów wydatków przez Komisję Europejską lub

zmniejszeniem zakresu rzeczowego projektu, itp.; w zakresie wprowadzenia paragrafu wydatków 498;

- 19) zmian technicznych i redakcyjnych dotyczących obowiązujących do końca 2005 r. na bazie poprzedniego rozporządzenia podziałek klasyfikacji budżetowej oraz związanych z ewolucją systemu prawnego.

Niniejsze rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Proponuje się aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 lipca 2006 r., z wyjątkiem klasyfikacji określonej w § 5 rozporządzenia, rozdziałów: 50006 i 75313 określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia, paragrafu 234 określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia, paragrafów: 436-440, 469, 470, 474, 475 i 498 określonych w załączniku nr 4 do rozporządzenia oraz załączników nr 8 i 9 do rozporządzenia, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r. i mają zastosowanie po raz pierwszy do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2007 oraz projektów uchwał budżetowych na rok 2007.

Przepisy przejściowe przewidują obowiązywanie niektórych podziałek klasyfikacji budżetowej do dnia 31 grudnia 2006 r., bez zastosowania do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2007, z uwagi na konieczność zapewnienia spójności przepisów klasyfikacji w ramach rocznej procedury budżetowej.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Klasyfikacja dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych stanowi bazę techniczną (narzędzie) do prezentowania rodzajów działalności, rodzajów dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności Unii Europejskiej (oznaczonych symbolami cyfrowymi).

1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny:

Klasyfikacja będzie stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Podmioty te mogą wykorzystywać klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, ale według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Klasyfikacja jest narzędziem technicznym do prezentowania danych i w związku z tym rozporządzenie nie wymaga konsultacji społecznych. Z uwagi na obejmowanie jej zakresem ewidencji sektora samorządowego, rozporządzenie zostało przedłożone do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zakres klasyfikacji podlega nowelizacji, rozszerzaniu lub zmianom w przypadku, gdy konieczność taka wynika z uregulowań prawnych innych przepisów, w szczególności ustaw (nadaje numerację cyfrową zdarzeniom społecznym, gospodarczym, administracyjnym zawartym w tych przepisach).

Przepisy klasyfikacji jako aktu normatywnego nie stanowią materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów, a także do dokonywania wydatków. Podstawę taką stanowią odrębne właściwe przepisy prawne.

Z tego powodu klasyfikacja nie wykracza poza prawnie uregulowane już zagadnienia w zakresie spraw finansowych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Zakres przedmiotowy rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną polskiej gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów:

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Wpływ na spójność systemu prawa:

Niniejsze rozporządzenie określa klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w zakresie określonym w upoważnieniu ustawowym tj. w art. 16 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych.